

1. fundur stýrihóps um þingsályktun um afgerandi sérstöðu Íslands varðandi
tjáningar- og upplýsingafrelsi.
28. apríl 2015 kl. 9-10

Fundarmenn:

Hörður Helgi Helgason (formaður) (HHH)

Elfa Ýr Gylfadóttir (EÝG)

Páll Þórhallsson (PÞ)

Aðalheiður Ámundadóttir (AÁ)

Þórdís Kolbrún Gylfadóttir (ÞKG)

Sigríður Hallgrímsdóttir (SH)

Elísabet Pétursdóttir (starfsmaður)

Fyrirliggjandi gögn (sjá töflu aftast í fundargerð):

Gögn frá Elfu Ýr.

Gögn frá Margréti.

Gögn frá Elísabetu.

Verkefni þessa fundar: Fara yfir þau gögn sem liggja eftir vinnu stýrihópsins hingað til. Næsti fundur verði vinnufundur: Þá verði teknar ákvarðanir um það sem hópurninn hyggist gera í hverju þeirra verkefna sem henni voru falin.

Ráðuneyti og formaður hafa safnað saman þeim gögnum sem liggja eftir starfið hingað til og þeim hefur nú verið dreift til allra í hópnum á USB-lyklum (sjá töflu aftast í fundargerð).

1. Stöðutaka

1. Frumvarpsdrög Páls Hreinssonar um þagnarskyldu rædd. PÞ bendir á að það sé til nýrri útgáfa af frumvarpinu. Skrifstofa löggjafarmála í forsætisráðuneytinu (skrifstofa PÞ) vann frumvarpsdrögin áfram eftir að PH skildi við það. PÞ ætlar að senda þau á HHH.
2. AÁ bendir á að fyrir Alþingi liggi frumvarp frá Róberti Marshall um miðlun upplýsinga og vernd uppljóstrara (144. löggj.þ., þskj. 1113, eldri útg. er meðal gagna sem liggja fyrir fundinum: Frv til 1 um miðlun uppl og vernd uppljóstrara.pdf). Það frumvarp sé annars eðlis en frumvarp Páls Hreinssonar. Frumvarpið fjalli um réttarvernd eftir að uppljóstrari hefur

*1. fundur stýrihóps um þingsályktun um afgerandi sérstöðu Íslands varðandi tjáningar- og upplýsingafrelsi.
28. apríl 2015 kl. 9-10*

uppljóstrað, s.s. rétt til að halda vinnu o.fl.

3. EÝG nefndi frumvarp sem Tómas Hoeren gerði (er meðal gagna sem liggja fyrir fundinum: 3_1 Prof Dr Thomas Hoeren- Icelandic Whistleblower Protection Act -Draft-.pdf).
4. Málþing var haldið um uppljóstrara í tíð fyrri stýrinefndar, Tómas Hoeren hélt erindi þar (tenglar á dagskrá og upptökur eru meðal gagna sem liggja fyrir fundinum: 2015-04-26 Frá Margréti – 1 Tengill á upptöku af málþingi).
5. HHH leggur til að allt vinnuferli verði opið. Var það samþykkt einróma. HHH hyggst skoða hvernig hægt sé að gera gögnin aðgengileg, t.d. á wiki.
6. EÝG spyr hvort einhver eigi samantekt af fundi með Blaðamannafélaginu um frumvarp til laga um þagnarskyldu opinberra starfsmanna. PP segir að hann kunni að hafa tekið saman punkta.

2. Verkefnið (Hvað er okkur ætlað að gera?)

1. Ólíkt skipunarbréfi fyrri stýrihópsins er hópnum ekki lengur ætlað að búa til skýrslu, enda að sögn fv. ritara hópsins eitthvað sem hópurinn var orðinn afhuga þar sem það tæki of mikla orku án þess að líklegt væri að vinnan myndi nýtast vel: Í skipunarbréfinu frá í febrúar 2015 er nú lögð áhersla á að skila einhverju áþreifanlegra, einkum tillögum að lagafrumvörpum.
2. Rætt var um hvað hópurinn vilji gera m.t.t. fjárheimildar? Mikilvægt sé að ná samstöðu um forgangsroðun svo verkefni strandi ekki hálfkláruð.
 - a. EÝG leggur til að haldið verði áfram með þá vinnu sem hafin var. Það er t.d. búið að fá álit refsiréttarnefndar og frumvarp um þagnarskyldu liggur inni í forsætisráðuneyti.
 - b. AÁ telur gagnlegt ef stýrihópurinn fengi einhvern til að líta á frumvarp RM.
 - c. AÁ bendir á að hafin hafi verið vinna við að skoða ákvæði um meiðyrðamál.
3. Rætt var um hvort menn vilji bæta við einhverjum nýjum verkefnum eða hætta við einhver verkefni sem voru í vinnslu.
4. EÝG benti á lögbannsmálið. Það yrði erfitt að finna flöt á því máli. Þar eru sjónarmið á báða vegu sem vega mjög þungt. HHH greinir frá því að á fundi

1. fundur stýrihóps um þingsályktun um afgerandi sérstöðu Íslands varðandi
tjáningar- og upplýsingafrelsi.
28. apríl 2015 kl. 9-10

með fv. ritara stýrihópsins hafi komið fram að sú trygging sem gerðarbeiðendum beri að setja komi nú þegar í veg fyrir mörg lögbannsmál samkvæmt munnlegum upplýsingum frá sýslumanninum í Reykjavík. Megi rökstyðja á báða bóga. EÝG rifjar upp fegurðardrottningarmálið (heimildarmyndin „Í skóm drekans“) sem dæmi um aðstæður þar sem krafist sé lögbanns. AÁ rifjar upp nýlegt dæmi um lögbannskröfu á Kastljóspátt sem var synjað.

5. Rætt var hvort stýrihópurinn skrifi bréf til forsætisráðneytis þar sem lagt verði til að frumvarp Páls Hreinssonar um þagnarskyldu verði lagt fram í haust.
6. PP fjallaði um ærumeiðingarákvæði alm. hgl. Það væri mikið unnið ef tækist að nútímavæða þau. EÝG bendir á MSE og hvert Norðmenn hafi stefnt í þessum efnum.
7. EÝG fjallaði einnig um snertiflötinn við fjölmiðlalögin. Skoða þurfi bæði réttindi og skyldur fjölmiðla í samhengi. Rætt var um hvort stýrihópurinn hefði einhverjar skoðanir sem hann vildi koma á framfæri varðandi þetta.
8. PP benti á alþjóðlegar skuldbindingar, t.d. um hatursorðræðu. Hann telur hins vegar vera svigrúm vera til breytinga á núgildandi löggjöf.
9. Minnt var á að verið sé að vinna að skýrslu um framkvæmd upplýsingalaga í forsætisráðuneytinu. Samkvæmt lögnum á að móta upplýsingastefnu, sem getur verið nokkuð víðtækt verkefni og gæti skarast við þetta starf. PP bendir á fyrirspurn Birgittu Jónsdóttur á Alþingi í síðustu viku um málið.
10. AÁ ræddi möguleg úrræði til að bæta aðstöðu blaðamanna í sambandi við meiðyrðamál (færa úr opinberum rétti í einkarétt? Myndi það hjálpa eða hindra?). Bent var á hugsanleg kælingaráhrif fyrir blaðamenn, þ.e. að þeir væru hikandi við að fara út fyrir ákveðin mörk vegna málskostnaðar, sekta o.fl. Hún taldi þessa stöðu ekki hafa síður áhrif á afstöðu blaðamanna en hugsanleg fangelsisrefsing vegna ummæla þeirra.
11. Heimildavernd blaðamanna var rædd stuttlega.
12. Vernd gagnagrunna varðar spurninguna um hver sé útgáfudagur gagna, t.d. ef einhver les frétt af tilteknum miðli í dag sem kom út fyrir mörgum árum. Þá er álitaeftnið hvenær birting á sér stað. Þetta er raunhæft álitaeftni í breskum

1. fundur stýrihóps um þingsályktun um afgerandi sérstöðu Íslands varðandi tjáningar- og upplýsingafrelsi.
28. apríl 2015 kl. 9-10

rétti, en mun ekki hafa komið upp hér á landi eða t.d. á hinum Norðurlöndunum svo nefndarmenn viti.

3. Framkvæmd (Hvernig ætlum við að vinna verkefnið?)

1. HHH lagði til að hópurnir sníði sér stakk eftir vexti og búi til lista þar sem forgangsörðun verkefna kemur fram. Þá var lagt til að kortlagt væri hvað hópurnir væri sammála um að gera og ganga í þau verk og ljúka þeim. Var þetta samþykkt einróma.
2. Verkefni fyrir næsta fund:
 - a. Hvaða verkefni ætlum við að framkvæmda?
 - b. Hvenær ætlum við að skila verkefnum af okkur?
3. Í hvað viljum við eyða tímanum?
 - a. HHH lagði til að hópurnir einbeiti sér að því að skila haldbærum niðurstöðum, þ.e. drög að lagafrumvörpum þar sem tilefni er til en rökstuddri niðurstöðu að öðrum kosti.
 - b. Rætt var um að sent yrði bréf í forsætisráðuneyti til að minna á að stýrihópnum sé umhugað um að frumvarp Páls Hreinssonar verði lagt fram á næsta þingi.

Fundi slitið kl. 10:00.

Næsti fundur: 11. maí kl. 9-12 í MRN.

Yfirlit yfir gögn sem lágu fyrir fundinum:

Nr.	Skjal	Hvaðan fengið
s1	0 Efnisyfirlit.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s2	1_1 Skipunarbréf.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s3	1_2 Þingsályktunartillaga.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s4	1_3 Þingsályktun.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s5	1_4 Samantekt um meðferð þál innan rn.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s6	1_5 IMMI Status Report.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s7	1_6 Icelandic Modern Media Initiative.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s8	1_7 Prof Dr Thomas Hoeren- Treaties and their	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu

*1. fundur stýrihóps um þingsályktun um afgerandi sérstöðu Íslands varðandi
tjáningar- og upplýsingafrelsi.
28. apríl 2015 kl. 9-10*

	effect.pdf	
s9	1_8 Prof Dr Thomas Hoeren- Priority list for IMMI.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s10	1_9 Prof Dr Thomas Hoeren- IMMI - The EU Perspective.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s11	2_1 Ólafur Jóhannesson- Prentfrelsi og nafnleynd.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s12	2_2 Tilmæli ráðherranefndar Evrópuráðsins R(2000)7.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s13	3_1 Prof Dr Thomas Hoeren- Icelandic Whistleblower Protection Act -Draft-.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s14	3_2 Response of .pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s15	3_3 Whistleblowers survival guide.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s16	3_4 Whistleblowing Rules.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s17	3_5 TILL um afnám þagnarskyldu opinb stm.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s18	4_1 IMMI- Hættan við gagnaleynd.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s19	4_2 Comparative analysis of the national approaches to the liability of internet intermediaries.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s20	4_3 Crookes v Newton.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s21	4_4 Internet Liability in the E-Commerce Directive.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s22	4_5 The Promise of Internet Intermediary Liability.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s23	4_6 Report of the Spec Rap- Frank La Reu.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s24	4_7 Natinal Cyber Security Strategies.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s25	4_8 Transparency reporting for governments in three easy steps.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s26	4_9 Tilsk ESB 2002-58-EB.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s27	5 Bréf til réttarfarsnefndar.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s28	6_1 Dómur MDE í máli TIMES 10 mars 2009.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s29	7_1 The Speech Act- The federal Response to Libel Tourism.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s30	7_2 A quick guide to libel laws in England and Wales.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s31	8_1 Rg ESB 1049/2001 um aðgang almennings að skjölum.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s32	8_2 Tillaga um miðlæga skrá yfir skjöl í vörslum ríkisstofnana þskj 188 169 löggjþ.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s33	9_1 Virtual Companies (Sýndarfyrtæki).pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu
s34	10_1 Copyright enforcement measures- the role of the ISPs and the respect of the principle of	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Úr möppu

1. fundur stýrihóps um þingsályktun um afgerandi sérstöðu Íslands varðandi
tjáningar- og upplýsingafrelsi.
28. apríl 2015 kl. 9-10

	proportionality.pdf	
s35	[ódags] Drög að dreifibréfi.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Laust fremst í möppu
s36	[ódags] Drög að öðru dreifibréfi.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Laust fremst í möppu
s37	[ódags] Listi yfir móttakendur dreifibréfs.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Laust fremst í möppu
s38	2012-06-25 Drög að bréfi til irrn vegna refsiréttarnefndar.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Laust fremst í möppu
s39	2012-07-02 Tölvubréf með aths.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Laust fremst í möppu
s40	2012-07-03 Tölvubréf með aths.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Laust fremst í möppu
s41	Frv til l um br á stjórnssýslul (þagnarskylda).pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Laust fremst í möppu
s42	Frv til l um br á ýmsum l (vernd heimildarmanna) - 132 löggjþ.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Laust fremst í möppu
s43	Frv til l um br á ýmsum l (vernd heimildarmanna) - 133 löggjþ.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Laust fremst í möppu
s44	Frv til l um miðlun uppl og vernd uppljóstrara.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Laust fremst í möppu
s45	fundargerðir	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Laust fremst í möppu
s46	Hrd 69_2012 RÚV-Jón Ásgeir Fons Panama Svavar.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Laust fremst í möppu
s47	Hrd 314_2012 DV-lögr rannsakar lektor.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Laust fremst í möppu
s48	Hrd 525_2012 Pressan-systur barnaníðingar.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Laust fremst í möppu
s49	Lög 158-2012 um br á l um rannsóknarnefndir ásamt frmh-nefndaráliti.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Laust fremst í möppu
s50	Tillaga til þál um afnám refsíákvæða vegna ærumeiðinga.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Laust fremst í möppu
s51	1 Fundargerð 2012-05-29.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Laust fremst í möppu, fundargerðir
s52	2 Fundargerð 2012-06-25.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Laust fremst í möppu, fundargerðir
s53	3 Dagskra 2012-08-08.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Laust fremst í möppu, fundargerðir
s54	4 Fundargerð 2012-09-27.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Laust fremst í möppu, fundargerðir
s55	5 Dagskra 2012-11-07.pdf	2015-04-24 Frá Elfu Ýr – Laust fremst í möppu, fundargerðir
s56	http://netsamfelag.is/index.php/lydhraedhi-	2015-04-26 Frá Margréti – 1 Tengill á

1. fundur stýrihóps um þingsályktun um afgerandi sérstöðu Íslands varðandi
tjáningar- og upplýsingafrelsi.
28. apríl 2015 kl. 9-10

	og-stjornmal/vernd-afhjupenda/249-tjaningarfrelsi-og-vernd-afhjupenda http://www.menntamalaraduneyti.is/frettir/forsidugreinar/2013/01/17/nr/7350	upptöku af málþingi
s57	Álit refsiréttarnefndar IRR.pdf	2015-04-26 Frá Margréti – 2 Samskipti við refsiréttarnefnd
s58	Beiðni til refsiréttarnefndar (loka).docx	2015-04-26 Frá Margréti – 2 Samskipti við refsiréttarnefnd
s59	Beiðni til refsiréttarnefndar IRR - viðbótargögn.tif	2015-04-26 Frá Margréti – 2 Samskipti við refsiréttarnefnd
s60	Beiðni til refsiréttarnefndar IRR.tif	2015-04-26 Frá Margréti – 2 Samskipti við refsiréttarnefnd
s61	Bréf til refsiréttarnefndar nr. 2.docx	2015-04-26 Frá Margréti – 2 Samskipti við refsiréttarnefnd
s62	Lögbann (bréf).docx	2015-04-26 Frá Margréti – 3 Erindi til sýslumanns í Reykjavík
s63	Skýrsla nr. 1.docx	2015-04-26 Frá Margréti – 4 Munnlegar skýrslur rh um þál
s64	Skýrsla nr. 2.docx	2015-04-26 Frá Margréti – 4 Munnlegar skýrslur rh um þál
s65	drog-frumvarp-breyting-a-stjornsyslulogum.pdf	2015-04-26 Frá Margréti – 5 Tengill á frv PH um br a stjórnsýslulögum
s66	~6608935.odp	2015-04-26 Frá Margréti – 6 Ýmis gögn
s67	~6608935.pdf	2015-04-26 Frá Margréti – 6 Ýmis gögn
s68	Fréttir_fjölmiðlaumfjöllun.docx	2015-04-26 Frá Margréti – 6 Ýmis gögn
s69	Samantekt (loka).docx	2015-04-26 Frá Margréti – 6 Ýmis gögn
s70	Vinnuskjal (afnám refsíakvæða vegna ærumeiðinga) DRÖG-1.doc	2015-04-26 Frá Margréti – 7 Drög að vinnuskjali um afnám refsíakvæða
s71	~8587480.pdf	2015-04-28 Frá Elísabetu
s72	scan_28042015.pdf	2015-04-28 Frá Elísabetu